

The image is a composite graphic. In the center, a semi-transparent globe of the Earth is shown. The background behind the globe is a landscape with a green field in the foreground, a line of trees in the middle ground, and hills in the distance under a blue sky. In the upper right corner, there are several bright green leaves, some of which overlap the globe and the landscape. The text is overlaid on the upper part of the globe.

**Программно-целевое  
территориальное  
управление  
природоохранной  
деятельностью**

Министерство образования и науки РФ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Ярославский государственный технический университет»

# **Программно-целевое территориальное управление природоохранной деятельностью**

Рекомендовано УМО по образованию в области природообустройства и  
водопользования в качестве учебного пособия для студентов высших  
учебных заведений, обучающихся по направлению подготовки 20.03.02  
«Природообустройство и водопользование»

Ярославль  
Издательский дом ЯГТУ  
2015

УДК 504.06  
ББК 20.1  
П77

*Авторский коллектив:* Фоменко Г.А., д.г.н., проф. (гл. 1, 2, 3); Фоменко М.А., к.г.н., доц. (гл. 2, 3); Кашенков Ю.С., к.т.н., доц. (гл. 3); Михайлова А.В., к.г.н., доц. (гл. 3).

**П77 Программно-целевое территориальное управление природоохранной деятельностью:** учебное пособие / науч. ред. Г.А. Фоменко. – Ярославль: Изд-во ЯГТУ, 2015. – 176 с.

ISBN 978-5-9914-0486-0

Рассмотрены теоретические основы методологии осуществления природоохранной деятельности, основные подходы и особенности программно-целевого управления в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования на локальном и региональном уровнях. Пособие содержит сведения о состоянии и тенденциях развития в сфере охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов Ярославской области, которые необходимы для организации природоохранного управления в регионе.

Предназначено для студентов и магистрантов направления «Природообустройство и водопользование».

Ил. 14. Табл. 5. Библиогр. 107.

УДК 504.06  
ББК 20.1

Рецензенты: Государственная академия промышленного менеджмента им. Н.П. Пастухова; Лошадкин К.А., канд.геогр.наук, доцент, исполнительный директор АНО НИПИ «Кадастр».

ISBN 978-5-9914-0486-0

© Авторский коллектив, 2015

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>4</b>
<b>1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕТОДОЛОГИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....</b>	<b>6</b>
1.1 МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	6
1.2 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ РИСКА В ПРИРОДООХРАННОЙ СФЕРЕ.....	15
1.2.1 Роль государства в контексте оценки и управления риском.....	17
1.2.2 Теоретические основы понятия «риск» применительно к сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования.....	23
1.2.3 Принципы оценки риска.....	29
1.3 ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО АНАЛИЗА ПРИРОДООХРАННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.....	37
1.3.1 Модель человека «ответственного» и соответствующие понятийные категории.....	39
1.3.2 Природоохранные институты.....	46
1.3.3. Природоохранные институциональные изменения.....	51
1.3.4 Подходы к стимулированию природопользователей к соблюдению требований охраны окружающей среды.....	58
1.4 ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ.....	67
<b>2 ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ..</b>	<b>68</b>
2.1 ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПРИРОДООХРАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ.....	71
2.1.1 Принципы взаимодействия муниципальных природоохранных программ в рамках региональной стратегии и плана действий.....	73
2.2 ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ.....	79
2.2.1 Программно-целевое природоохранное управление в городах.....	80
2.2.2. Программно-целевое природоохранное управление на сельских территориях.....	89
2.3 ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИРОДООХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОМ УПРАВЛЕНИИ.....	98
2.4 ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МАРКЕТИНГ ТЕРРИТОРИЙ КАК ЭЛЕМЕНТ ПРИРОДООХРАННОГО ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	99
2.5 ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ.....	103
<b>3 АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ТЕНДЕНЦИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПРИРОДО-РЕСУРСНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ.....</b>	<b>105</b>
3.1 ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	105
3.2 ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ, ОКАЗЫВАЕМЫХ НЕГАТИВНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ И ПРЕДПРИНИМАЕМЫХ МЕР.....	114
3.2.1 Состояние окружающей среды и природных ресурсов.....	114
3.2.2 Описание основных негативных воздействий.....	129
3.2.3 Меры по снижению негативных воздействий.....	145
3.3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ.....	157
3.3.1 Государственный экологический надзор.....	158
3.3.2 Государственное нормирование в области охраны окружающей среды.....	161
3.3.3 Управление ООПТ.....	162
3.3.4 Государственная экологическая экспертиза.....	163
3.3.5 Государственный экологический мониторинг.....	164
3.4 ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ.....	167
Список литературы.....	170